

Warszawa, dnia 29 czerwca 2015 roku

Pieniński Park Narodowy

ul. Jagiellońska 107 B

34-450 Krościenko n/D

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu ograniczonego na modernizację systemu GIS oraz jego wdrożenie, zakup licencji GIS na serwer oraz szkolenie pracowników w zakresie obsługi systemu GIS dla Pienińskiego Parku Narodowego

W nawiązaniu do treści Ogłoszenia o zamówieniu publicznym zamieszczonego w Biuletynie Zamówień Publicznych w dniu 22-06-2015 roku pod numerem 151738-2015, zwracamy się z uprzejmą prośbą o dokonanie zmian w jego treści, które doprowadzą do zachowania zasad równego traktowania wykonawców i zachowania zasady uczciwej konkurencji.

1. Opis przedmiotu zamówienia narusza art. 29 ust. 3 ustawy Pzp poprzez wskazanie znaków towarowych bez dopuszczenia rozwiązań równoważnych

W Ogłoszeniu o zamówieniu w pkt 3. ppkt 9) wskazaliście Państwo, że przedmiotem zamówienia będzie modernizacja systemu GIS, w tym również w ramach realizacji przedmiotu zamówienia, należy:

„podnieść licencję z wersji ArcGIS for Serwer Enterprise Basic do wersji oprogramowania serwerowego ArcGIS for Serwer Enterprise Standard zintegrowanego z oprogramowaniem co najmniej ArcGIS for Desktop 10.2.”

Modernizację systemu GIS można dokonać nie tylko poprzez podniesienie licencji ArcGIS, ale poprzez wymianę posiadanego oprogramowania na inne, o funkcjonalnościach wymaganych przez Zamawiającego. Obecny zapis rażąco narusza zasadę uczciwej konkurencji i równego traktowania Wykonawców, albowiem tylko Wykonawcy dystrybuujący oprogramowanie ArcGIS mogą wziąć udział w przedmiotowym postępowaniu. Dopuszczenie rozwiązań równoważnych przy określeniu zasad tej równoważności, spowoduje przeprowadzenie postępowania zgodnie z przepisami ustawy Pzp.

2. Warunki udziału w postępowaniu naruszają przepis art. 22 ust. 4 ustawy Pzp w związku z art. 7 ust. 1 ustawy Pzp poprzez ograniczenie grona wykonawców do podmiotów mających doświadczenie w oprogramowaniu ArcGIS i rozwiązaniach ESRI, wykonujących migrację z SILP do ArcGIS, wdrażających system GIS w parku narodowym

W ramach przedmiotowego postępowania ustanowiliście Państwo poniższe warunki udziału w postępowaniu dotyczące posiadanego doświadczenia i wiedzy. Wykonawca musi posiadać niezbędną wiedzę i doświadczenie – Wykonawca spełni ten warunek jeżeli wykaze, że w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania wniosku o dopuszczenie w postępowaniu, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał:

„co najmniej 1 kompleksowe zamówienie polegające na wykonaniu usług związanych z modernizacją i wdrożeniem systemu GIS w parku narodowym, migracją danych z SILP do ArcGIS, przygotowaniem

geoportalu oraz rozwiązań mobilnych o wartości nie mniejszej niż 200.000 złotych (dwieście tysięcy złotych 00/100) lub

co najmniej po 1 zamówieniu obejmującym poszczególne elementy usługi kompleksowej, tj: a) modernizację i wdrożenie systemu GIS w parku narodowym wraz z migracją danych z SILP do ArcGIS, b) przygotowanie geoportalu, c) przygotowanie rozwiązań mobilnych, o łącznej wartości nie mniejszej niż 200.000 złotych (dwieście tysięcy złotych 00/100)."

W odniesieniu do warunku posiadania osób zdolnych do wykonania zamówienia, warunek może spełnić Wykonawca, który:

„zatrudnia osobę, która nadzorowała wykonanie systemu GIS w parku narodowym, migrację danych do ArcGIS z systemu SILP, wykonanie geoportalu i rozwiązań mobilnych oraz

zatrudnia osobę lub osoby, która wykonywała: a) modernizację i wdrażanie systemu GIS w parku narodowym wraz z migracją danych z systemu SILP do systemu opartego na rozwiązaniach ERSI, b) geoportal, c) aplikacje mobilne. Wymienione osoby mogą spełniać wymogi samodzielnie lub wspólnie.”

Powyższe warunki w oczywisty sposób naruszają podstawowe zasady Prawa zamówień publicznych określone w art. 7 ust. 1 ustawy Pzp wskazujące, że Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowania o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców. Zamawiający nie może określać warunków udziału w postępowaniu w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję. Określone przez Zamawiającego warunki powinny mieć na celu jedynie ustalenie zdolności określonego podmiotu do wykonania zamówienia, nie mogą natomiast prowadzić do nieuzasadnionej dyskryminacji wykonawców. Określenie warunków udziału w postępowaniu przez Zamawiającego, co do zasady nie może prowadzić do wykluczenia uczestnictwa w postępowaniu wykonawców, którzy byliby w stanie wykonać zamówienie. Użyte przez Ustawodawcę sformułowanie oznacza, że dostęp do zamówienia powinni mieć zapewniony wszyscy wykonawcy, którzy spełniają podstawowe wymogi potrzebne do prawidłowego wykonania zamówienia, niekoniecznie zaś wymogi wygórowane, tj. takie, których spełnienie nie jest konieczne do wykazania zdolności do realizacji zamówienia. Postawione warunki udziału w postępowaniu winny zależeć od rodzaju zamówienia, stopnia jego złożoności i rozmiaru, zakresu wiadomości i wymaganych umiejętności specjalnych” (por. wyrok KIO z dnia 12 listopada 2013 r., sygn. akt 2516/13).

Dopuszczenie wykazania się wiedzą i doświadczeniem jedynie w zakresie modernizacji i wdrożenia systemu GIS w parku narodowym wraz z migracją danych z SILP do ArcGIS w rażący sposób ogranicza konkurencję. Wskazując Państwo na konkretne technologie, w sytuacji gdy na rynku dostępne są technologie równoważne i Wykonawcy powinni mieć możliwość wzięcia udziału w postępowaniu poprzez wykazania się wiedzą i doświadczeniem w ramach oferowanego oprogramowania, pod warunkiem użycia tego właśnie oprogramowania przy realizacji przedmiotu zamówienia.

Ponadto ograniczanie doświadczenia jedynie do systemów GIS funkcjonujących w parkach narodowych, jest kolejnym rażącym naruszeniem zasad równego traktowania wykonawców, ponieważ żądanie takie jest żądaniem absolutnie nadmiarowym. Doświadczenie w budowaniu, rozbudowie i migracji danych w systemach GIS funkcjonujące w innych jednostkach jest wystarczające dla wzięcia udziału w postępowaniu. Integrgraph Polska Sp. z o.o. jest podmiotem, który od ponad 20 lat świadczy usługi w zakresie projektowania, budowy i modernizacji systemów GIS zarówno w Polsce, jak i jako grupa na całym świecie, zatem niewątpliwie posiada niezbędne kompetencje do realizowania przedmiotu zamówienia opisanego przez Zamawiającego.

Wnosimy o dopuszczenie rozwiązań równoważnych w stosunku do opisanych w warunkach, jak również wykreślenie części warunku odnoszącej się do doświadczeń zdobytych przy systemach GIS w parkach narodowych.

3. Warunki kwalifikacji do grona podmiotów, które zostaną zaproszone do złożenia ofert naruszają przepis art. 51 ust. 2 ust. Pzp poprzez brak obiektywizmu i zaniechanie opisanie warunków w sposób niedyskryminacyjny oraz przepis art. 7 ust. 1 ustawy Pzp poprzez naruszenie zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców

W pkt 10 Opis sposobu dokonywania wyboru wykonawców, którzy zostaną zaproszeni do składania ofert, gdy liczba wykonawców spełniających warunki udziału w postępowaniu będzie większa niż określona w ogłoszeniu o zamówieniu, wskazaliście Państwo następujące warunki, na bazie których Wykonawcy spełniający warunki udziału w postępowaniu, będą kwalifikowani do grona zaproszonych do składania ofert:

„1) Za każde zamówienie kompleksowe (zawierające wszystkie elementy systemu: a) modernizację i wdrożenie systemu GIS w parku narodowym wraz z migracją danych z SILP do ArcGIS, b) przygotowanie geoportalu, c) przygotowanie rozwiązań mobilnych), o minimalnej wartości 200.000 zł, zrealizowane samodzielnie w oparciu o własny potencjał w zakresie wiedzy i doświadczenia lub w oparciu o potencjał podwykonawcy, Zamawiający przyzna Wykonawcy 5 pkt.

2) Za każde zamówienie fragmentaryczne (obejmujące wybrane elementy systemu: a) modernizację i wdrożenie systemu GIS w parku narodowym wraz z migracją danych z SILP do ArcGIS, b) przygotowanie geoportalu, c) przygotowanie rozwiązań mobilnych), o minimalnej wartości 50.000 zł, zrealizowane samodzielnie w oparciu o własny potencjał w zakresie wiedzy i doświadczenia lub w oparciu o potencjał podwykonawcy Zamawiający przyzna Wykonawcy 1 pkt.

3) ...

4) W obrębie każdego zrealizowanego zamówienia fragmentarycznego, obejmującego modernizację i wdrożenie systemu GIS w parku narodowym wraz z migracją danych z SILP do ArcGIS, za każde 100.000 zł powyżej wymaganych 50.000 złotych zamawiający przyzna Wykonawcy 1 pkt. (max 5 pkt.),

Podobnie jak wskazaliśmy w argumentacji do pkt 1 i 2 wskazujemy, że nieuprawnionym jest określanie warunków, które są nieobiektywne i w jasny sposób dyskryminują wykonawców, którzy posługują się innymi technologiami niż wymienione przez Zamawiającego w treści warunków, a także którzy nie mają doświadczeń przy systemach GIS zdobytych w parkach narodowych. Warunek jest sformułowany nadmiarowo, na analogicznym stanowisku stanęła Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku KIO 2636/12, w którym nakazała modyfikację warunku wiedzy i doświadczenia zdobytego przy budowie systemu informatycznego w „instytutach naukowych lub badawczych” na sformułowanie „w jednostkach sektora publicznego”.

W związku z powyższym wnosimy o modyfikację tego warunku poprzez dopuszczenie wykazania się doświadczeniem z wykorzystaniem rozwiązań równoważnych oraz wykreślenie zapisów wskazujących jedynie na doświadczenia uzyskane w usługach dotyczących systemów GIS działających w parkach narodowych.

Z poważaniem,